



CITTÀ DI IMOLA

MEDAGLIA D'ORO AL VALORE MILITARE PER ATTIVITA' PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Area Gestione e sviluppo del territorio

N. 956 DEL 13/12/2021

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO DI INDAGINE DI MERCATO PROPEDEUTICA ALL'ESPLETAMENTO DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LOTTA ALLA ZANZARA TIGRE E COMUNE, DISINFESTAZIONE, DERATTIZZAZIONE, CONTROLLO DELLA POPOLAZIONE COLOMBO O PICCIONE DI CITTÀ, NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI IMOLA PER IL TRIENNIO 2022-2024, DA SVOLGERSI SUCCESSIVAMENTE SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA DI CONSIP).

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che il contratto in essere per l'esecuzione sul territorio comunale degli interventi di lotta alla zanzara tigre e comune, disinfestazione, derattizzazione e controllo della popolazione dei colombi o piccioni di città, scade il 31/12/2021;
- che il Comune di Imola deve pertanto individuare un operatore economico specializzato cui affidare tale servizio per il triennio 2022-2024, essendo necessario mantenere adeguati livelli di salubrità e igiene del territorio comunale, attraverso adeguati interventi di lotta alla diffusione delle zanzare, disinfestazione (blatte, vespe, calabroni, formiche, mosche, zecche, ecc.) derattizzazione da topi e ratti, in aree ed edifici pubblici;
- che l'ammontare della spesa per l'affidamento, comprensivo di tutte le attività e prestazioni a carico dell'Affidataria, è stimato per la base di gara, per il triennio 2022-2024 in complessivi € 169.800,00 IVA esclusa, di cui:
 - € 104.400,00 per prestazioni a corpo - trattamenti larvicidi programmati per la lotta alla zanzara tigre;
 - € 7.200,00 per prestazioni a misura - trattamenti larvicidi per la lotta alla zanzara autoctona nei canali;
 - € 3.600,00 per prestazioni a misura - interventi adulticidi su richiesta per la lotta alla zanzara nelle aree pubbliche;
 - € 14.400,00 per prestazioni a misura - interventi su richiesta di disinfestazione e derattizzazione in edifici o aree pubbliche;
 - € 14.400,00 per censimento e prestazioni a misura - interventi su richiesta di cattura colombi con reti a prodina;
 - € 25.200,00 per prestazioni a misura - interventi su richiesta di cattura colombi con gabbie;
 - € 600 a corpo per costi per rischi da interferenza.
- che vige l'obbligo per gli Enti Locali, ai sensi dell'art. 7 del D.L. n. 52/2012, convertito in L. n. 94/2012 e dell'art. 1 del D.L. n. 95/2012, convertito in L. n. 135/2012, di fare ricorso, per le forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici;
- che nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA di Consip) è presente la categoria merceologica denominata “Servizi di disinfestazione – CPV 90923000-3” relativa agli interventi di cui all'oggetto;

Atteso che:

- l'ammontare della spesa è inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1 lettera c) del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 (Codice Appalti) consente alla stazione appaltante l'affidamento di servizi di importo pari o superiore a Euro 40.000,00 e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1 lettera c) del medesimo D.Lgs., mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

- l'art. 1 c. 2 lett. b) D.L 76/2020 convertito con L. 120/2020 prevede in deroga all'art. 36 D. Lgs 50/2016 l'affidamento con procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per le forniture/servizi di importo pari o superiore a 139.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria; prevede inoltre che la S.A dia evidenza dell'avvio della procedura negoziata tramite pubblicazione di un avviso nel sito internet;

Considerato che si intende provvedere ai sensi del suddetto articolo in quanto si tratta di importo tale da non giustificare il ricorso a procedure di affidamento strutturate che richiederebbero l'impegno di risorse, perlomeno interne, ridondanti in rapporto all'importo del contratto;

Dato atto che non sussistono convenzioni attivate da Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 e da Centrali di committenza regionale di cui all'art. 1 c. 456 e 457 della legge n. 296/2006, aventi ad oggetto servizi specifici quali quello oggetto del presente provvedimento, da svolgersi sul territorio comunale;

Richiamato che l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha emanato le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione degli elenchi di operatori economici";

Ritenuto opportuno per l'affidamento degli interventi in oggetto esperire una procedura negoziata sul MEPA nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, nonché di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, previa indagine di mercato, finalizzata all'acquisizione di manifestazioni d'interesse da parte degli operatori economici interessati, iscritti e abilitati alla categoria merceologica "Servizi di disinfestazione – CPV 90923000-3" sul MEPA e in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, con le seguente modalità operative:

- Prima indagine di mercato, secondo quanto stabilito dall'art. 216, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, previa pubblicazione di apposito avviso all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune di Imola nella sezione Amministrazione trasparente per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata;
- Poi invito a tutti gli operatori economici che ne faranno richiesta e in possesso dei requisiti richiesti, a partecipare alla procedura negoziata tramite RdO (Richiesta di Offerta) sulla piattaforma del MEPA, dando la possibilità di partecipare anche a coloro che sono già stati invitati alla precedente procedura, gestore uscente compreso, che ha sempre operato con serietà e correttezza, per ampliare il numero di possibili concorrenti alla gara e in quanto la procedura non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, in conformità al punto 3.6 L.G. ANAC n. 4 e quindi non è necessario applicare il principio di rotazione;

Visto lo schema di "Avviso pubblico di indagine di mercato propedeutica all'espletamento di una procedura negoziata per l'affidamento dell'esecuzione degli interventi di lotta alla zanzara, disinfestazione e derattizzazione del Comune di Imola per il triennio 2022-2024", da svolgersi successivamente sul MEPA e il relativo fac-simile di istanza di partecipazione, allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE – 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto

degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture”;

- le Linee guida ANAC n. 4 approvate con Delibera n. 1097 del 26/10/2016 e successivamente aggiornate recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

Ritenuto, ai sensi dell'art. 51 D. Lgs 50/2016, che le attività oggetto dell'appalto non siano suddivisibili in lotti funzionali e/o prestazionali, in quanto la loro attuazione richiede operatori particolarmente esperti e specializzati; la suddivisione in lotti, oltre che determinare un incremento dei costi può rischiare di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto per l'esigenza di coordinare più operatori economici; l'affidamento di un unico servizio consente di ottimizzare l'organizzazione della manodopera impiegata e favorisce un più efficace ed integrato controllo del territorio. Inoltre, si ritiene congruo fissare il periodo di durata del servizio dalla data di affidamento e fino al 31/12/2024 per consentire la presentazione di un'offerta che possa valutare nell'arco temporale indicato, le possibili variabili che possono incidere sui costi delle prestazioni e dunque congrua per tutta la durata del servizio;

Ritenuto appropriato in riferimento all'art. 83, comma 5 del D.lgs. 50/2016, chiedere agli operatori economici, come requisito di partecipazione alla procedura in argomento, di aver effettuato negli ultimi tre esercizi finanziari 2018, 2019 e 2020, attività analoghe a quelle oggetto dell'appalto per un importo non inferiore a €. 150.000,00 IVA esclusa;

Dato atto che Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Valeria Tarroni Responsabile del Servizio Pianificazione, Edilizia Privata e Ambiente del Comune di Imola (atto del Dirigente n. 2590 del 9/12/2021);

Richiamato che:

- con deliberazione C.C. n. 221 del 28/10/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023, comprensivo del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022 che include il servizio in oggetto;

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 26/3/2021, immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023, nell'ambito del quale sono state previste le risorse per il servizio in argomento;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 14/04/2021, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione-Piano della Performance 2021-2023 e che con successive deliberazioni, tutte esecutive, il medesimo è stato aggiornato recependo le variazioni al bilancio 2021/2023, previamente deliberate dagli organi competenti;

Visto l'art. 107, comma 3°, del D.lgs. 18.08.2000 n. 267 sulla base del quale spettano ai Dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Dato atto che con atto del Sindaco n. 69 dell'1/10/2021 è stato prorogato l'incarico di Dirigente a tempo determinato dell'Area Gestione e Sviluppo del Territorio all'Arch. Alessandro Bettio;

DETERMINA

1. Le premesse sono parte integrante della presente determinazione;
2. di approvare lo schema di avviso pubblico di indagine di mercato e il fac-simile di istanza di partecipazione, allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, finalizzati all'acquisizione di manifestazioni d'interesse di operatori economici da invitare

- alla successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto, per il triennio 2022-2024, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, da esperire sulla piattaforma MEPA di Consip, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità/prezzo;
3. di procedere alla pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato e del relativo fac-simile di istanza di partecipazione all'Albo Pretorio, sul sito Internet del Comune di Imola, sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione Bandi di gara e Contratti e sul SITAR, per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi decorrenti dalla data di pubblicazione e di fissare nell'avviso stesso la data di scadenza della presentazione delle manifestazioni di interesse;
 4. di stabilire che gli operatori economici per partecipare all'indagine di mercato di cui all'avviso pubblico suddetto dovranno:
 - essere in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001, ovvero insussistenza delle cause di esclusione dalla partecipazione alle procedure di affidamento delle concessioni e degli appalti di lavori, forniture e servizi in capo ai soggetti espressamente richiamati nel medesimo articolo;
 - aver svolto negli ultimi tre esercizi finanziari antecedenti la pubblicazione dell'avviso suddetto (2018, 2019 e 2020) attività analoghe a quelle oggetto dell'appalto per un importo complessivamente non inferiore ad €. 150.000,00;
 5. di che gli operatori che presenteranno la manifestazione di interesse, dovranno essere iscritti e abilitati, all'atto della RDO, alla categoria merceologica "Servizi di disinfezione – CPV 90923000-3" sul MEPA di Consip ;
 6. dare atto che la determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio sarà assunta successivamente, ad avvenuta individuazione degli operatori economici da invitare, e antecedentemente all'inserimento della RdO sulla piattaforma del MEPA, fermo restando che il presente provvedimento assolve ad una funzione unicamente esplorativa e dunque il Comune, si riserva di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dare seguito alla indizione della successiva gara di cui trattasi, senza che i soggetti che presentano manifestazione di interesse possano vantare alcuna pretesa;
 7. di rinviare a successiva determinazione l'approvazione del capitolato, la definizione delle prestazioni contrattuali e della relazione di progetto;
 8. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Valeria Tarroni Responsabile del Servizio Pianificazione, Edilizia Privata e Ambiente del Comune di Imola (atto del Dirigente n. 2590 del 9/12/2021);
 9. di dare atto che la sottoscrizione del presente provvedimento equivale ad attestazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e assenza di conflitto di interessi anche potenziali da parte del firmatario e del responsabile di procedimento che ha reso attestazione in proposito conservata agli atti del presente provvedimento.

Li, 13/12/2021

il Dirigente
Alessandro Bettio